



АДМИНИСТРАЦИЯ АКСАЙСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07. 12. 2022

№ 1075

г. Аксай

Об основных направлениях муниципальной долговой политики Аксайского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В целях совершенствования и эффективного управления муниципальной долговой политикой муниципального образования «Аксайский район», а также принятия мер по снижению долговой нагрузки,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Аксайского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.
2. Постановление разместить на официальном сайте Администрации Аксайского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования в информационном бюллетене Администрации Аксайского района «Аксайский район официальный».
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации Аксайского района по вопросам финансов и бюджетной политики Попелнуха О.В.

Глава Администрации
Аксайского района



С.Н. Бодряков

Постановление вносит
финансовое управление
Администрации Аксайского района

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
муниципальной долговой политики Аксайского района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Под муниципальной долговой политикой Аксайского района (далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления Аксайского района, направленная на обеспечение потребностей Аксайского района в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Аксайского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета Аксайского района, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Аксайского района.

Долговая политика является частью бюджетной политики Аксайского района.

1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией Аксайского района на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Аксайского района на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2021 года муниципальный долг Аксайского района составил 95,9 млн рублей или 8,8 процентов от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации. Долговая нагрузка находится на безопасном уровне и существенно не влияет на исполнение расходных обязательств бюджета Аксайского района.

Привлечение кредитов от кредитных организаций в 2021 году осуществлялось в пределах необходимой потребности с учетом требований бюджетного законодательства в части ограничений по предельному объему заимствований.

В 2021 году долговые обязательства перед кредитными организациями были исполнены своевременно в полном объеме.

Заимствования в 2021 году в кредитных организациях в объеме 55,0 млн руб. были направлены на финансирование дефицита бюджета, а также погашение долговых обязательств.

В результате погашения долга по кредитам ранее срока и переноса на более поздний срок привлечения в 2021 году экономия по расходам на обслуживание муниципального долга Аксайского района составила 1,9 млн руб.

По результатам оценки, проведенной министерством финансов Ростовской области, Аксайский район отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

В результате привлечения в августе 2022 года бюджетного кредита в сумме 64,3 млн руб. и погашения, ранее установленных сроков уплаты в 2022 году, долговых обязательств перед кредитными организациями достигнуто сокращение расходов на обслуживание муниципального долга в сумме 10,4 млн рублей.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики Аксайского района.

Характер и направления долговой политики определяются текущими особенностями развития экономики страны, Ростовской области и Аксайского района, уровнем муниципального долга Аксайского района, требованиями бюджетного законодательства.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Аксайского района;

рост расходов бюджета Аксайского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета Аксайского района, а также погашения долговых обязательств.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Аксайского района, анализом рынка финансовых услуг.

В среднесрочной перспективе кредиты кредитных организаций будут являться основным источником обеспечения сбалансированности бюджета Аксайского района. Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Аксайского района, создание условий для

обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Аксайского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Аксайского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности местного бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Аксайского района.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Аксайского района, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Аксайского района в 2023-2025 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Аксайского района.

Ключевыми задачами долговой политики Аксайского района, направленными на достижение целей долговой политики Аксайского района, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Аксайского района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета Аксайского района;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, с учетом результатов исполнения бюджета Аксайского района;

сохранение объема муниципального долга Аксайского района на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением вопросов, указанных в части 1 статьи 15¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Аксайского района и (или) содержание органов местного самоуправления Аксайского района.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Аксайского района, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Аксайского района или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета Аксайского района;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

недопущения принятия новых расходных обязательств Аксайского района, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Аксайского района;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Аксайского района;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Аксайского района, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Аксайского района;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам. Целевой ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Аксайского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с министерством финансов Ростовской области соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований муниципальными образованиями Ростовской области.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Аксайского района

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Аксайского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Аксайского района основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Аксайского района.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета Аксайского района на обслуживание муниципального долга Аксайского района вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Аксайского района – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет Аксайского района и увеличение дефицита бюджета Аксайского района.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Аксайского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Аксайского района, сведений об объеме и структуре муниципального долга Аксайского района.

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Аксайский район» до 2024 год, утвержденного постановлением Администрации Аксайского района от 01.10.2018 № 640, исполнение Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Аксайского района и сокращению муниципального долга Аксайского района до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Аксайского района от 22.10.2018 № 680.

Управляющий делами



И.Н. Пономарева